

Stan prac nad reformą Wspólnej Polityki Rolnej na poziomie instytucji Unii Europejskiej

Spotkanie Zespołu wspierającego prace w zakresie
projektowania rozwoju obszarów wiejskich ze środków
europejskich na lata 2021-2027

23 lipca 2021 r.

Spotkanie On – line (MS Teams)

Joanna Gierulska

Dyrektor Departamentu Wspólnej Polityki Rolnej

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi



- **Wrzesień 2017 rok** – konferencja w Cork (Irlandia) – identyfikacja głównych potrzeb sektora rolno – spożywczego i obszarów wiejskich – Deklaracja Cork 2.0.
- **Listopad 2017 rok** – komunikat KE WPR po 2020 roku – główne cele i założenia, w tym uproszczenie systemu wdrażania.
 - Silne ukierunkowanie WPR na konkurencyjność sektora rolno-spożywczego;
 - Wysokie ambicje w zakresie środowiska i klimatu w rolnictwie;
 - Transfer wiedzy, innowacji i cyfryzacja w rolnictwie;
 - Jeden dokument programowy obejmujący II filary.
- **1 czerwca 2018 roku** – publikacja pakietu legislacyjnego WPR po 2020 roku – trzy akty bazowe dotyczące wdrożeni I i II filara WPR (rozporządzenie w sprawie planów strategicznych WPR, rozporządzenie horyzontalne oraz rozporządzenie w sprawie wspólnej organizacji rynków).
 - Trzy cele główne WPR:
 - inteligentne, odporne i zrównoważone rolnictwo;
 - rolnictwo przyjazne środowisku i zapewniające żywność wysokiej jakości dla konsumentów;
 - dynamiczny rozwój lokalny, zapobiegający wykluczeniom.
 - Określono 9 celów szczegółowych WPR i cel przekrojowy.
 - Nowy system wdrażania oparty na rezultatach.



- **Październik 2019 roku** - publikacja pakietu legislacyjnego dotyczącego okresu przejściowego (rozporządzenie w sprawie elastyczności pomiędzy filarami oraz rozporządzenie w sprawie przepisów przejściowych)
- **Marzec 2020 roku** – publikacja w Dzienniku Urzędowym UE rozporządzenia w sprawie elastyczności pomiędzy filarami. Zachowane przeniesienie środków na Płatności Bezpośrednie z EFRROW - **25%**
- **Maj 2020 roku** – publikacja komunikatu KE na temat Strategii „Od pola do stołu” i Strategii na rzecz różnorodności biologiczne
- **Lipiec 2020 roku** – przyjęcie przez Radę UE kompromisu w sprawie Wieloletnich Ram Finansowych



- **Październik 2020 roku** – przyjęcie przez Radę podejścia ogólnego w zakresie reformy WPR
- **Listopad 2020 roku** – rozpoczęcie negocjacji trójstronnych (trilogi) pomiędzy Radą UE, Parlamentem Europejskim i Komisją Europejską
- **Łączenie odbyło się 13 trilogów** w tym dwa super trilogi w sprawie rozporządzenia o planach strategicznych WPR
- Oprócz oficjalnych trilogów prowadzone były **spotkania „techniczne”** przygotowujące zasadnicze negocjacje i służące wyjaśnieniu stanowisk instytucji
- **Maj 2021 roku** - Rada ds. Rolnych zakończyła się nie osiągnięciem kompromisu
- **25-26 czerwca 2021 roku** - kolejny super trilog, na którym ustalono ostateczny kompromis
- **28 czerwca 2021 rok** – posiedzenie Rady ds. Rolnych potwierdzono ustalenia kompromisowe **przyjęte** na super trilogu
- Prezydencja Słoweńska, która objęła przewodnictwo w Radzie od 1 lipca 2021 roku planuje **zakończyć** prace nad tekstami prawnymi trzech projektów rozporządzeń, stanowiących pakiet legislacyjny WPR, i **przekazać** pakiet do Parlamentu Europejskiego w październiku 2021 roku.
- Publikacja pakietu w Dzienniku Urzędowym UE spodziewana jest pod 2021 roku.
- Komisja Europejska **zapowiedziała**, że we **wrześniu 2021 roku** przedstawi projekty aktów delegowanych i wykonawczych, które **uszczegółowią** przepisy aktów bazowych. Planuje się, że prace nad aktami wdrożeniowymi i delegowanymi **zakończą się** w 2021 roku.



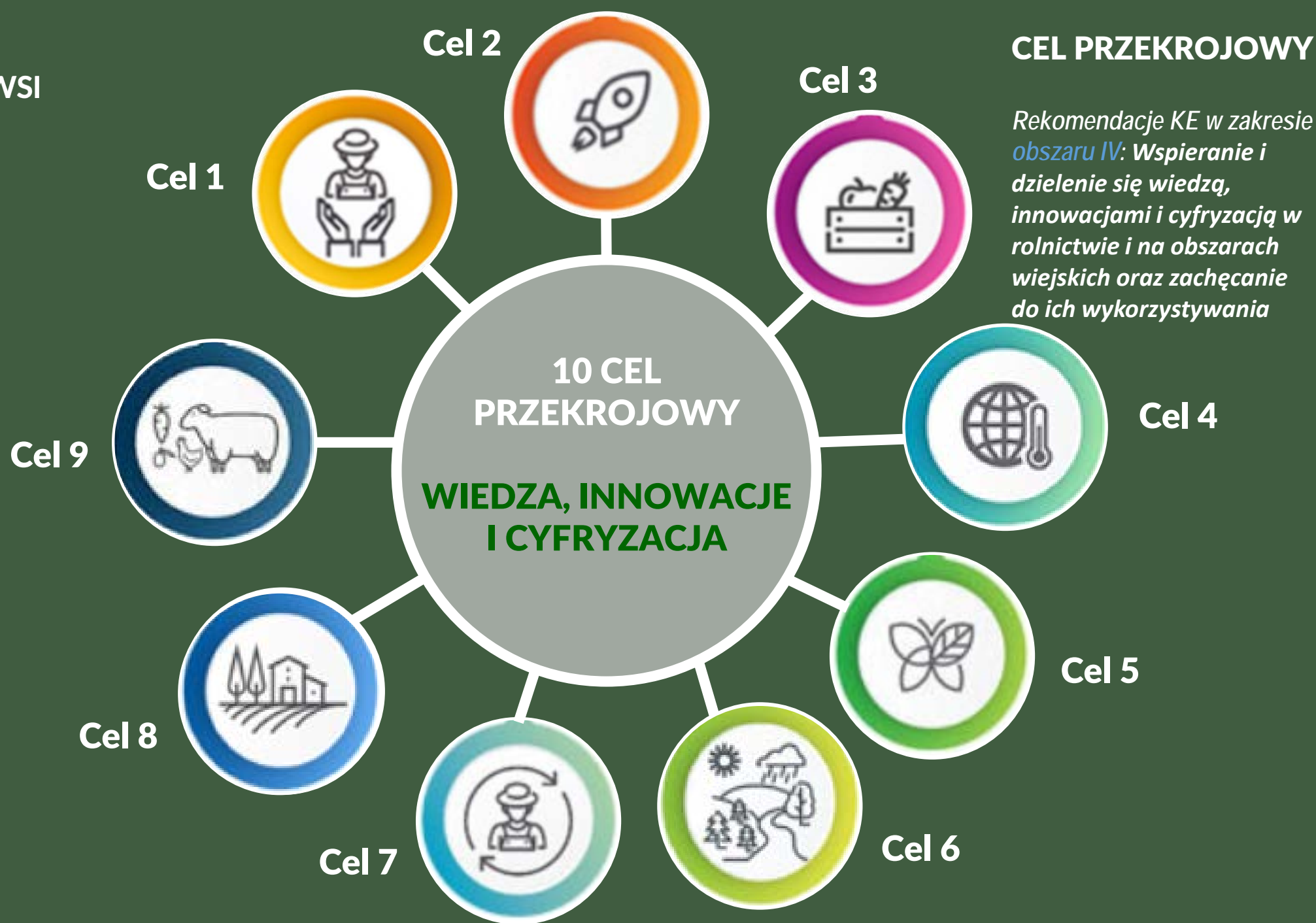
Podsumowanie prac na poziomie UE – kluczowe elementy kompromisu

- **Transfer środków między filarami** – zgodnie z ustaleniami w ramach Wieloletnich Ram Finansowych – w przypadku Polski 30% budżetu PROW na I filar od kampanii 2023 r.,
- **Definicja aktywnego rolnika** – rolnicy otrzymujący wsparcie do wysokości 5 tys. EUR będą mogli zostać automatycznie uznani za aktywnych
- **Minimalny poziom wydatków na płatność redystrybucyjną** wyniesie, co najmniej 10%
- **Przejściowe wsparcie krajowe** – będzie utrzymane na kolejne lata i możliwa będzie aktualizacja okresu referencyjnego dla przyznawania tego wsparcia
- **Dostosowanie planów strategicznych do Zielonego Ładu** – zapis odnoszący się do strategii „Od pola do stołu” i strategii na rzecz bioróżnorodności w preambule, bez kwantyfikowalnych wskaźników.

KE przedstawi raport, nt. realizacji celów strategii w 2025 r. KE otrzymuje uprawnienie do wydania aktu delegowanego w sprawie zmian wag i kryteriów w zakresie wskaźników planów strategicznych odnoszących się do środowiska i klimatu. Ewentualna konieczność dostosowania planów w 2026 roku.



- **Limit wydatków środowiskowych w II filarze** - poziom wydatków środowiskowych II filara WPR 35%, ONW wliczane w 50%
- **Płatność redystrybucyjna i płatność dla młodego rolnika** - odpowiednia elastyczność umożliwiająca wdrożenie wsparcia
- **Płatności związane z produkcją** - poziom finansowania płatności związanych z produkcją 13% +2% na rośliny białkowe (jak obecnie) oraz powiązanie z ramową dyrektywą wodną
- **Normy GAEC** - derogacja od stosowania normy GAEC 9 oraz GAEC 8 w gospodarstwach do 10 ha gruntów ornych. W GAEC 9 obowiązkowego odsetka gruntów ornych wyłącznie na obszary nieprodukcyjne
- **Warunkowość społeczna** - tekst kompromisowy KE z poprawkami PREZ PT. Obowiązkowe wdrożenie od roku 2025 w oparciu o istniejące krajowe rozwiązania prawne i instytucjonalne. Obowiązkowe doradztwo i szkolenia w ww. zakresie realizowane przez doradców rolnych.



CEL PRZEKROJOWY

Rekomendacje KE w zakresie obszaru IV: Wspieranie i dzielenie się wiedzą, innowacjami i cyfryzacją w rolnictwie i na obszarach wiejskich oraz zachęcanie do ich wykorzystywania



Reforma przyszłej Wspólnej Polityki Rolnej (NDM)

rozliczanie wg. postępów w realizacji założonych celów

Podejście wieloletnie w odniesieniu do całej WPR

WSPÓLNE CELE

WSKAŹNIKI

TYPY INTERWENCJI

Zapewnienie
prawidłowości
wypłat
(refundacja)

Roczne rozliczanie finansowe

Powiązanie wydatków
z produktem



Wskaźniki produktu

Monitoring
postępów

Przegląd realizacji celów w 2025 i 2027 r.

Kontrola postępów w osiągnięciu rezultatów



Wskaźniki rezultatu

Działania naprawcze, jeśli brak postępu w osiągnięciu rezultatów (% **marginies odchyień**)

Jeżeli podjęte działania naprawcze są nieskuteczne, płatności mogą zostać zawieszono

Ocena
realizacji
polityki

Ocena śródkresowa

Ocena wyników pod kątem realizacji celów



Wskaźniki oddziaływania



I Filar WPR

- Płatności bezpośrednie, w tym nowy instrument ekoschematy
- Interwencje sektorowe – pomoc dla grup i organizacji producentów rolnych w formie programów operacyjnych z elementami inwestycji i pomocy technicznej.

II Filar WPR

- Płatności obszarowe: Programy rolnośrodowiskowe, płatności dla gospodarstw położonych na ONW oraz wsparcie dla zalesień.
- Inwestycje w gospodarstwach rolnych i na obszarach wiejskich
- Premie na rozpoczynanie działalności rolniczej i na tworzenie pozarolniczej działalności gospodarczej
- Instrumenty zarządzania ryzykiem
- Współpraca – wsparcie różnych form współpracy, w tym Grup EPI, Leader, grupy i organizacje producentów rolnych, uczestnictwo w systemach jakości
- Transfer wiedzy i doradztwo



MINISTERSTWO
ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI

DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ

PlanWPR@minrol.gov.pl

KonsultacjePSWPR@minrol.gov.pl